

# Une approche territoriale de l'énergie

- Éléments historiques
- Du service au produit
- L'exemple du bois énergie

**Dominique Jacques**



[www.raee.org](http://www.raee.org)

10 rue des Archers

F 69 002 Lyon

(33) 04 78 37 29 14

# **Historique du lien énergie-aménagement du territoire**

- Utilisation quasi exclusive des énergies renouvelables jusqu'au 19<sup>e</sup> siècle
- L'énergie résulte de l'initiative privée et conditionne l'activité de chacun
- L'intervention de l'État se fait en deux phases:
  - Début du 20<sup>e</sup> siècle avec les réseaux
  - 1946 avec la reconstruction d'après guerre

## Transformation du paysage

- La disponibilité énergétique a longtemps induit le développement industriel et urbain et façonné le paysage
- L'apparition des réseaux d'électricité, de gaz et de transport introduit une déconnexion des lieux de production et de consommation

## La disponibilité énergétique

- La forte disponibilité d'énergie donne un sentiment d'abondance et entraîne un gaspillage généralisé
- Les recherches sur l'efficacité sont insuffisantes
- Le marché est dominé par les énergies fossiles et dévalorise les ressources locales
- Les contraintes réglementaires et les prix ne pèsent pas pour la prise en compte efficace des externalités

## Les nouvelles données

- L'environnement : effet de serre, pollution, diminution de la biodiversité
- La pénurie : réserves et ressources
- Le libéralisme européen et l'ouverture des marchés, la fin des monopoles publics
- La décentralisation en France
- Le partage : l'émergence des pays en développement

**Le changement de statut de l'énergie  
“du service au produit de  
consommation”**

## Avant l'intervention de l'Etat

- L'utilisation des sources d'énergie est maîtrisée localement et répond à des besoins déterminés
- La production locale crée des aménités "naturelles" qui sont pris en charge par nécessité par le producteur
- La rareté relative de l'énergie induit une connexion directe avec le service rendu au consommateur
- Les aspects environnementaux sont peu présents

## Aujourd'hui

- L'offre est abondante et non localisée. L'énergie circule comme toute marchandise d'un bout à l'autre de la planète
- Le prix de l'énergie n'est plus lié aux services qu'elle rend, mais aux lois du marché, additionné des taxes qui ne sont pas affectées
- Il n'y a plus de relation entre la production et la consommation
- Les aménités rendues par l'énergie à un territoire sont négligées

## L'approche territoriale

- Nous définissons l'approche territoriale de l'énergie comme une reconnection des choix de production et de consommation d'énergie au projet partagé par une communauté de vie
- Ce projet de vie sur un territoire définit des enjeux qui ont été négociés et sont partagés par les acteurs du territoire.
- C'est l'analyse de ces enjeux qui doit permettre de déterminer les choix énergétiques et leur conditions de mise en oeuvre
- Les aménités sont identifiées et financées autrement que par les consommateurs d'énergie

# La stratégie énergétique d'un territoire

- analyser ses enjeux de développement, définir des pistes et reconnaître et faire reconnaître sa compétence.
- Organiser la connaissance, mettre en place des démonstrations, « Apprivoiser » les techniques avec les acteurs du territoire.
- Mettre en place des outils, organiser les filières et évaluer au regard des enjeux.
- Construire un cadre reconnu, partagé, pérennisé.

**Quels enjeux pour le territoire  
à travers l'utilisation  
du bois-énergie?**

## Les enjeux environnementaux

- **Participer à la réduction de l'effet de serre**
- **Limiter l'utilisation des ressources fossiles non renouvelables**
- **Valoriser les déchets de bois (rémanents forestiers, connexes de scieries, DIB), et diminuer la pollution induite**
- **lutter contre la fermeture des paysages**
- **maintenir l'équilibre entre les espaces ouverts et les espaces fermés**
- **maintenir la diversité des paysages**
- **maintenir la biodiversité**

## Les enjeux socio- environnementaux

- Les risques sanitaires et de sécurité
- Les risques d'embâcles
- Les risques d'incendies

## Les enjeux socio-économiques

- Maintenir la qualité du territoire:
  - Sur le plan agricole*
  - Sur le plan forestier*
  - Sur le plan touristique et résidentiel*
- Revaloriser les métiers locaux
- Maintenir et créer de l'emploi, de nouvelles activités et qualifications
- Créer une richesse locale à partir d'une ressource peu utilisée
- Augmenter l'autonomie du territoire
- Créer des liens entre les différents acteurs du territoire
- 
- Disperser la richesse sur de nombreux acteurs en milieu rural
- Contribuer à la solidarité ville/campagne

**Comment faire du bois-énergie un outil  
d'entretien du territoire?**

## Bois-énergie et développement local

- Renoncer à l'idée que le bois-énergie va financer indirectement le développement d'un territoire. Le consommateur d'énergie ne se substituera pas au contribuable sur la plupart des enjeux.
- Inverser la logique actuelle : définir des objectifs de développement, d'entretien ou d'aménagement du territoire et étudier comment le bois-énergie va être utilisé dans ce cadre là.
- Ne pas croire que la technique du bois énergie répondra automatiquement aux objectifs de développement. L'appropriation de cet outil nécessite du temps.

## Déclarer l'intérêt général

- Pour concrétiser un projet négocié, des objectifs clairs et évaluables dans une approche économique globale du bois-énergie et du territoire.
- Pour associer et soutenir les acteurs locaux dans une démarche de long terme, pour associer intérêts publics et privés
- Pour introduire des éléments de référence auprès des différents intervenants et éventuellement des éléments juridiques essentiels pour les acteurs du développement local.

## Anticiper et évaluer

- Sortir du cercle: pas de marché, pas de producteur et pas de consommateur donc pas de consommateur. Ne pas bricoler trop longtemps ou croire que la demande va structurer le marché.
- Gérer des risques au même titre que n'importe quelle action d'aménagement du territoire.
- Diversifier les critères d'efficacité d'un projet d'intérêt général, et mettre en place de nouvelles modalités d'évaluation.

## Mettre en place une gouvernance

- Les enjeux du territoire doivent être perçus par l'ensemble des acteurs du territoire.
- la plupart des enjeux nécessitent une action volontaire des acteurs privés. La réglementation et l'action publique ne suffisent pas.
- Le lien entre acteurs du territoire doit être renforcé par des relations de proximité et la participation à la définition des actions.

## Financer les enjeux

- Le territoire doit faire reconnaître une approche transversale et sortir d'une logique de guichet imposée par l'organisation sectorielle de la plupart des financeurs.
- La création d'un fond d'entretien du territoire et d'une conférence des financeurs pour l'alimenter semble incontournable.
- La justification de ce fond tiens dans une vision d'efficacité économique globale d'un territoire et dans les transferts nécessaire entre acteurs pour rétablir leurs propres efficacités économiques.