



Livre blanc sur la vulnérabilité énergétique en Rhône-Alpes

Atelier de restitution du travail engagé avec la ville de Saint-Fons

Le 26 novembre 2015, de 9h à 13h, à la SEPR (Lyon)

DÉMARCHE « LIVRE BLANC »

engagée par RAEE, Urba Lyon et le LET : enjeux, état d'avancement et perspectives

Associée à un budget contraint par des choix de localisation résidentielle non maîtrisés ou des situations de fragilité économique, une hausse de dépenses liées aux factures de chauffage et de déplacement expose les ménages à des situations de précarité énergétique effective (voire de pauvreté énergétique), structurelle ou ponctuelle.

Par effets collatéraux, du fait d'une fragilisation globale des ménages, ces derniers pourraient faire des arbitrages sur leur mode de vie, leur localisation résidentielle et leur emploi qui ne seraient pas en leur faveur. En effet, dans ce contexte, les ménages sur/sous-consomment et sur/sous-dépensent de manière subie ou assumée. On peut alors parler de vulnérabilité et de précarité socio-économique liée aux conditions énergétiques.

RhôneAlpEnergie-Environnement, le Pôle Scientifique et Technique "Mobilités des personnes et des marchandises" de l'Etat en Rhône-Alpes et l'agence d'urbanisme de l'aire métropolitaine lyonnaise, avec le soutien de la Région Rhône-Alpes et de la Ville de Saint-Fons, portent un projet de livre blanc sur la prise en compte de cette problématique dans les politiques publiques. Un séminaire de « prospective-active » doit permettre d'organiser un dialogue entre acteurs provenant de divers horizons et de produire des recommandations que les acteurs (élus et techniciens) pourront s'approprier et mettre en œuvre.

PRÉSENTATION DU DIAGNOSTIC RÉALISÉ SUR LA VILLE DE SAINT-FONS :

Cf. support de discussion

- Rappel de la démarche et des problématiques – Silvia Rosales Montano (Agence d'urbanisme de l'agglomération lyonnaise)
- Données de cadrage concernant la commune de Saint-Fons – Lydie Gharib (Ville de Saint-Fons)
- La vulnérabilité énergétique liée à la mobilité - Jean-Pierre Nicolas, LET
- Vulnérabilité énergétique liée au logement - Pierrick Yalamas, RAEE
- Synthèse – Lydie Gharib (Ville de Saint-Fons)

Principales remarques exprimées sur le Logement :

- L'Âge de la retraite est un seuil potentiellement intéressant à regarder car ce seuil est accompagné d'une diminution substantielle des revenus.
- La CAF propose un accès au prêt ou des possibilités de demandes de secours, mais pas d'aide spécifique vis-à-vis de l'énergie.
- Une nette corrélation est observée sur Saint Fons entre le pourcentage de logements sociaux et le pourcentage de ménages précaires qui habitent en logement social.

Principales remarques exprimées sur le Transport :

- Les données concernant la mobilité doivent être manipulées avec précaution car les saintfoniards sont captifs et sont contraints de rester sur la ville.
- Prendre en compte la question d'image vis-à-vis de la voiture : à défaut d'être propriétaire de son logement, les individus essaient d'accéder à la propriété de leur véhicule pour se sentir valorisés (d'autant que celui-ci est visible de l'espace public).
- Il est nécessaire de porter attention à l'âge du parc de véhicule et au rapport à l'emploi : quelqu'un qui ne prend pas sa voiture pour aller loin car elle est vieille n'a pas forcément accès à l'emploi.
- Quel travail / regard sur l'évolution des différentes politiques dans 10 – 15 ans ?

Principales Orientations générales dégagées sur Saint Fons :

Les acteurs présents considèrent que :

- La « vulnérabilité socio-énergétique », donnée négative à priori, peut être transformée en « base d'innovation ».
- Maintenir une stratégie collaborative intersectorielle et interterritoriale, est fondamental pour aller dans le sens de nouvelles politiques locales plus transversales.
- S'il y a des leviers et des actions à proposer aujourd'hui, ils doivent s'accompagner de création d'emplois.
- Une Ingénierie spécifique doit être imaginée pour aller plus loin sur Saint Fons ; elle est actuellement manquante.

PRÉSENTATION DU LIVRE BLANC

appliqué au cas des territoires urbains denses, structuré autour de 4 défis

- L'observation collaborative et durable - Pierrick Yalamas, RAEE
- Le changement des comportements - Jean-Pierre Nicolas, LET
- L'augmentation du « reste à vivre » à l'échelle du ménage - Silvia Rosales-Montano, l'agence d'urbanisme de l'aire métropolitaine lyonnaise,
- Articulation entre planification et exercices programmatiques - Lydie Gharib, ville de Saint-Fons

Principales remarques exprimées sur les défis en général :

- Les 2 premiers défis se placent sous l'angle de l'action, les seconds concernent les modalités conduisant à « être actif » ;
- Ce qui importe, c'est la manière dont s'effectue la transition (les modalités sont généralement peu connues et peu observées, et leur connaissance permettrait de favoriser cette transition) ;
- Il faut aussi travailler sur la qualité de l'espace public (espace de lien, d'innovation,...). La question qui s'applique à Saint-Fons est l'articulation entre la zone industrielle et la zone habitée. Comment refait-on le pont entre deux espaces industriel et d'habitat... ?
- OPAC 69: Cette présentation des défis convient. Le bailleur social travaille à échelle fine du logement mais aussi beaucoup à l'échelle du territoire (PPRT, SCoT...). Il y a donc des articulations à faire entre le travail d'un bailleur social et l'action des territoires ;
- ALE : Même si l'ALE ne travaille pas sur la question des transports il y a toutefois intérêt à croiser les dispositifs. Les points info énergie sont à disposition des citoyens sur les questions de rénovation du bâti, les plateformes de rénovation renforceront leurs apports ;
- Il y a depuis les lois Grenelle une certaine continuité sur le discours (croiser les enjeux, renforcer la prise en compte de la vulnérabilité énergétique...) mais pas forcément sur les aides financières (les dispositifs sont de court terme) ;
- Il sera important de prendre en compte la vulnérabilité énergétique dans le SRADDET ;
- Chaque porteur de planification doit s'interroger sur « en quoi son action, son dispositif, sa planification, peut contribuer à la résilience du territoire en matière de vulnérabilité des ménages. On ne parlera alors pas forcément directement sur l'énergie mais...d'espaces verts, de branchement au réseau de chaleur, de véhicules partagés.... On doit chercher une efficacité en commun des planifications ;
- Faire de Saint Fons un laboratoire de co-résilience, (envergure à donner...) est un encouragement pour la commune.

D1 - Augmentation du reste à vivre et développement local

L'objectif est de gagner en qualité de vie / pouvoir d'achat

Exemples d'actions :

- La transition énergétique doit être participative (offre groupée, concours, formation...)
- Développement d'emploi (verts, coopératifs, communautés de prêts...)
- Mode de vies sobres (rénovation thermique, auto-rénovation, atelier vélos, ligne TC...)
- Internationalisation des démarches / innovation sur l'accompagnement (benchmark : Belgique, Angleterre, Allemagne, Amérique latine)

Principales remarques exprimées sur le défi :

- Attention l'augmentation du pouvoir d'achat n'est PAS possible pour tous, ne faudrait-il pas davantage parler d'augmenter la capacité du reste à vivre, d'améliorer la qualité de vie face aux coûts énergétiques... ?
- Comment donner une certaine aisance sans toucher la qualité des liens sociaux existants ?

- Dans ce défi, il faut bien intégrer que le reste à vivre n'est pas forcément monétaire / la solidarité est plus pérenne et transmissible. Politique, leviers et actions en lien avec la solidarité devront être développés dans ce défi.

D2 - Changement des pratiques et des comportements des ménages, des institutions

L'objectif est de créer une coordination et une ingénierie collaborative publique-privée-associative-citoyenne

Exemples d'actions :

- Plateforme de coordination, mutualisation et crowdfunding
- Plateforme de formation, sensibilisation et communication
- Plateforme de Co-opération trans-territoriale (convention avec indus, communes, entre dispositif....)
- Réingénierie technique

Principales remarques exprimées sur le défi :

- Peu de remarques sur ce défi
- les villes mettent en place des plateformes collaboratives...

D3 - Observation collaborative durable des situations de vulnérabilité socio-économique

L'objectif est d'améliorer la connaissance des vulnérabilités

Exemples de dispositifs de connaissance et monitoring

- Suivi et évaluation des politiques publiques et des pratiques sociales et institutionnelles
- Gestion des dispositifs programmes territoriaux

Principales remarques exprimées sur le défi :

- un lien est à faire avec l'observatoire de l'habitat du Grand Lyon et l'interSCoT : fiche sur les enjeux énergétiques (chantier sur inégalités territoriales et les transitions et chantier SCoT sur énergie, transports et vulnérabilité)

D4 - Innovation planificatrice coordonnée

L'objectif est la prise en compte de la vulnérabilité dans les documents de planification afin de mobiliser les leviers propres à chaque planification.

Exemples d'actions

- Organiser une vision globale et partagée des enjeux locaux
- Elaborer des planifications complémentaires
- Concevoir des « documents cadres » de développement durable intégrant vulnérabilité

- Création d'une instance stratégique de coordination des planifications

Principales remarques exprimées sur le défi :

- On comprend bien que l'on parle de précarité énergétique des ménages mais pas des entreprises. Peut-être faudra-t-il élargir par la suite ce regard et intégrer les apports de Davezi, Chabanel)
- Il sera important de bien cibler les politiques publiques qui ont un impact ...
- Chercher le principal dénominateur commun aux différentes situations pour renforcer l'efficacité du levier à choisir en priorité mis en place...

LA SUITE

- Une consultation des acteurs présents et d'autres ayant participé ou à solliciter sera faite : envoi de tous les documents de travail, accompagnés d'une fiche ou un autre outil leur permettant de modifier les défis, inventer d'autres, proposer des actions ou leviers,
- Une série d'ateliers interterritoriaux / par défis feront l'objet du travail en 2016, finalisant le Livre Blanc,
- Pour Saint-Fons, l'Agence d'urbanisme propose de travailler sur un diagnostic global, permettant à la ville de mener une réflexion sur la transition de manière plus opérationnelle.