

**Agence** d'urbanisme  
pour le développement  
de l'agglomération lyonnaise



**Séminaire de « Prospective Active »  
TRANSITION ENERGETIQUE ET VULNERABILITES  
TERRITORIALES**

# **Les politiques publiques face aux vulnérabilités socio-énergétiques**

**Quels défis et enjeux collectifs pour prévenir et gérer les risques  
de « précarités énergétiques » habitat – transports ?**

# Le questionnement

- ✓ *La précarisation de nombreux ménages face à la croissance des coûts de l'énergie dans un contexte économique difficile*
- ✓ *Un questionnement social qui dépasse les découpages sectoriels traditionnels (logement, transport, etc.)*
- ✓ *A côté d'un besoin d'affinement des connaissances sur la précarisation, une interrogation sur la capacité des acteurs concernés à faire émerger des politiques territoriales transversales*

# La démarche

*Organisation d'un débat inter-acteurs :*

- ✓ *Un séminaire de calage des problématiques,*
- ✓ *3 ateliers à but opératoire*
- ✓ *3 territoires d'expérimentation-test*

# Des territoires d'expérimentations

- ✓ *Pour alimenter la démarche par des problématiques réelles*
- ✓ *Pour « parler concret »*
- ✓ *Pour tester des « dispositifs » envisagés*
- ✓ *En associant le maximum d'acteurs des territoires*
  
- ✓ *Moyens mobilisés en fonction des financements complémentaires qui pourront être obtenus*

## Trois territoires retenus

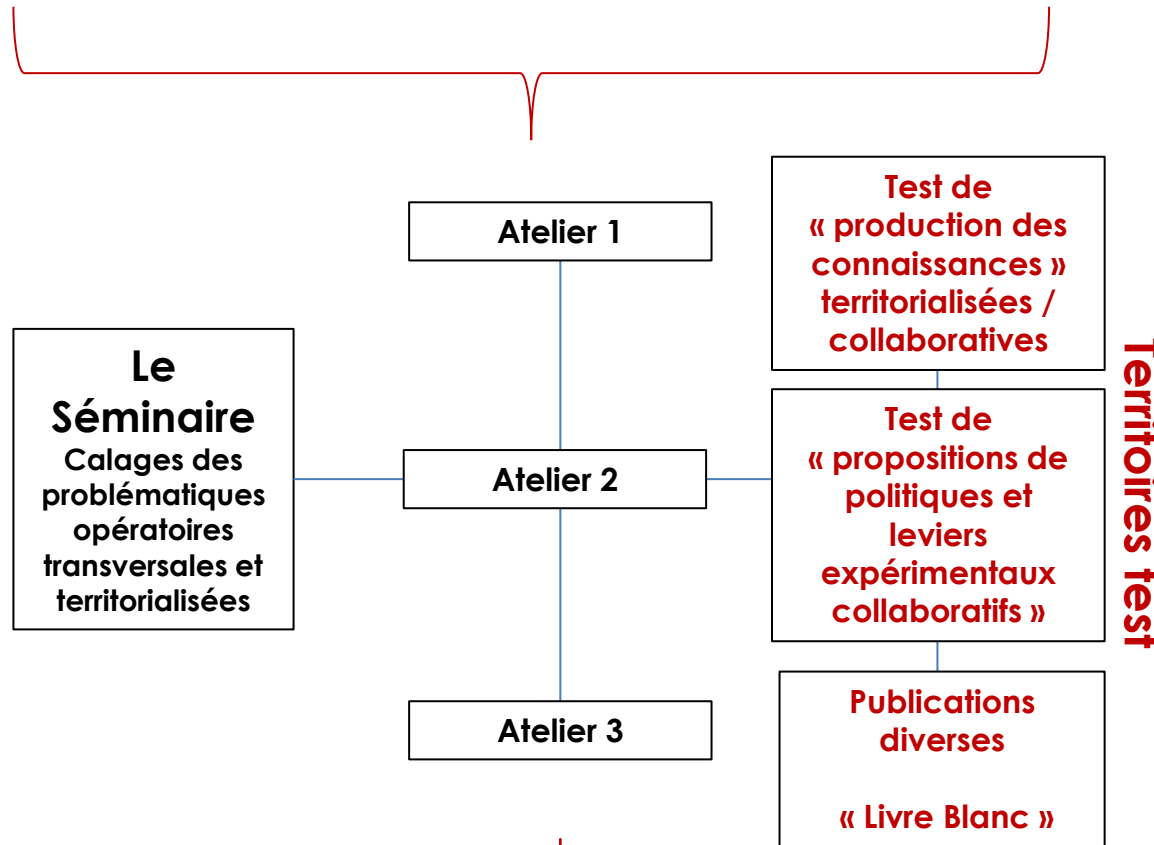
- ✓ *SCOT du Grand Rovaltain :*
  - ✓ *103 communes autour de 3 pôles : Valence, Romans/Bourg-de-Péage et Tain/Tournon*
  - ✓ *Un des premiers SCOT à intégrer la réflexion de la vulnérabilité énergétique*
  - ✓ *Problématique du péri-urbain*
- ✓ *CC Trièves*
  - ✓ *Territoire rural au sud de Grenoble*
  - ✓ *TEPOS*
- ✓ *Saint-Fons*
  - ✓ *Commune urbaine*
  - ✓ *50% du territoire en politique de la ville*

2008

2013 - 2014

2015

2016 ...



Capitalisation, diffusion et mise en débat des connaissances  
(phénomènes, politiques, leviers...)

Capitalisation des pratiques

# Avant nos échanges

*Qu'entendons-nous par « précarité »  
ou « vulnérabilité » énergétique... ?*

## LES PERCEPTIONS DES ACTEURS

***Lorsque l'on parle de « précarité » ou de « vulnérabilité » énergétique, on entend...***

**Un phénomène multiforme**

**... aux impacts multiples à toutes les échelles et pour tous**

**Qui interroge les politiques, les dispositifs, les outils juridiques**

**... les compétences et le portage des acteurs**

**... et aussi les initiatives citoyennes ou publiques, malgré leur importance et innovation**

**Une connaissance qui ne permet pas d'accompagner l'action publique**

# LES PERCEPTIONS DES ACTEURS

*Lorsque l'on parle de « précarité » ou de « vulnérabilité » énergétique, on entend...*

## Un phénomène multiforme

... aux impacts multiples à toutes les échelles et pour tous

Qui interroge les politiques, les dispositifs, les outils juridiques

... les compétences et le portage des acteurs

... et aussi les initiatives citoyennes ou publiques, malgré leur importance et innovation

Une connaissance qui ne permet pas d'accompagner l'action publique

- « la PE, cela **ne concerne pas que le logement, mais c'est plus large que cela**... les transports, des impacts sur la santé (froid, maladies), l'économie familiale et territoriale, la fragilisation des marchés immobiliers... »
- « Si **on isole le logement, on obtient une vision partielle** du phénomène » de la VE globale »
- « Les **territoires sont pas égaux** face à ces VE... **Mais lesquels ? Sûrement pas seulement le rural ...** »
- « ... l'analyse des **budgets sociaux** (FSL, action social ...), **rend compte que le problème est plus vaste** (les aides pour les impayés d'énergie, bonus essence, assurances VP,
- « A entendre, on est tous vulnérables ... Mais qui l'est réellement ? Sûrement les mêmes... »

# LES PERCEPTIONS DES ACTEURS

*Lorsque l'on parle de « précarité » ou de « vulnérabilité » énergétique, on entend...*

Un phénomène multiforme

**... aux impacts multiples à toutes les échelles et pour tous**

Qui interroge les politiques, les dispositifs, les outils juridiques

... les compétences et le portage des acteurs

... et aussi les initiatives citoyennes ou publiques, malgré leur importance et innovation

Une connaissance qui ne permet pas d'accompagner l'action publique

- «... tout cela **fragilise les communes rurales**, du fait du **type de maison** prédominante, mais aussi de l'**éloignement** des équipements, des emplois »
- « ... **des projets de redynamisation des villages sont remis en cause** par les longs AR des ménages... ; multiples panneaux annoncent la vente des maisons... »
- « **à revenu égal, il vaut mieux habiter en ville**, et encore plus dans le logement social, à proximité des TC, ... »
- « la VE , PE ... elle est en lien avec la précarité économique, **mais elle touche aussi les classes moyennes...** » ;
- « ... Aujourd'hui les élus ruraux et périurbains se demandent : **comment éviter la 2<sup>è</sup> VP, retenir la population** qui vient de s'installer , ou qui cherche à déménager ?... »



# LES PERCEPTIONS DES ACTEURS

*Lorsque l'on parle de « précarité » ou de « vulnérabilité » énergétique, on entend...*

Un phénomène multiforme

... aux impacts multiples à toutes les échelles et pour tous

**Qui interroge les politiques, les dispositifs, les outils juridiques**

... les compétences et le portage des acteurs

... et aussi les initiatives citoyennes ou publiques, malgré leur importance et innovation

Une connaissance qui ne permet pas d'accompagner l'action publique

- «... **politiques et dispositifs multiples, sans interrelations, sans évaluation...** De plus en plus **relevant du « social » ... »**
- « ... les **dispositifs** - sont des mailles qui laissent passer de choses ; ils ont **une faible efficacité sur le moyen terme** »...
- « ... on est dans une **accumulation d'injonctions euphoriques** : sobriété énergétique, territoires positifs, ... **sans les moyens qui vont avec, sans mesure d'impacts** sociaux et territoriaux »
- « ... le **corpus réglementaire s'impose sans intégration** ... » ;
- « il manque des **dispositifs et programmes coordonnés et lisibles**, mais sans accompagnement humain, ils sont **inefficaces sur le moyen ou long terme** »

# LES PERCEPTIONS DES ACTEURS

*Lorsque l'on parle de « précarité » ou de « vulnérabilité » énergétique, on entend...*

Un phénomène multiforme

... aux impacts multiples à toutes les échelles et pour tous

Qui interroge les politiques, les dispositifs, les outils juridiques

**... les compétences et le portage des acteurs**

... et aussi les initiatives citoyennes ou publiques, malgré leur importance et innovation ...

Une connaissance qui ne permet pas d'accompagner l'action publique

- « ... il y a un **faible portage politique, de faibles moyens... Faute de connaissances, de compétences, ou de volontés politiques** ? »
- « les **collectivités, elles n'ont pas le bon niveau de compétences pour agir** »
- «... elles sont **plus dans du curatif** que dans le préventif »
- « ... actuellement **on ne sait pas rendre abordable le renouvellement énergétique, la transition énergétique face à son « volet social** » »
- « le **boom immobilier** constamment soutenu politiquement, **il a contribué à ce que l'on ne se pose pas la question de la soutenabilité de l'extension urbaine** » »

# LES PERCEPTIONS DES ACTEURS

**Lorsque l'on parle de « précarité » ou de « vulnérabilité » énergétique, on entend...**

Un phénomène multiforme

... aux impacts multiples à toutes les échelles et pour tous

Qui interroge les politiques, les dispositifs, les outils juridiques

... les compétences des acteurs

**... et aussi les initiatives citoyennes ou publiques, malgré leur importance et innovation**

Une connaissance qui ne permet pas d'accompagner l'action publique

- « ... il existe de **multiples initiatives associatives, citoyennes ... Elles sont intéressantes**, parfois peu connues, ... mais souvent « non durables »
- « ... parfois les dispositifs , les **initiatives sont transitoires**, ex. covoiturage, les plateformes de mobilité,... **faute des moyens, ou de masse critique**, ... »
- « ... **et si** les ménages ou individus avaient les moyens, si le **pétrole était bon marché, si la crise économique se résolvait...** Est-ce que ces **démarches sobres**, souvent contraints, **seraient durables?** Réelle démarche **environnementale ou obligation économique?**

# LES PERCEPTIONS DES ACTEURS

*Lorsque l'on parle de « précarité » ou de « vulnérabilité » énergétique, on entend...*

Un phénomène multiforme

... aux impacts multiples à toutes les échelles et pour tous

Qui interroge les politiques, les dispositifs, les outils juridiques

... les compétences des acteurs

... et aussi les initiatives citoyennes ou publiques, malgré leur importance et innovation

**Une connaissance qui ne permet pas d'accompagner l'action publique**

- « on se perd dans les données, elles ne servent pas à créer des indicateurs pour l'action publique, autres que ceux en lien avec le revenu ... »
- « il y a une **difficulté récurrente de qualification du problème**, du coup, il y a donc **difficulté de décliner des actions pertinentes** » ;
- « les difficultés de **repérage des ménages** sont **fortes** : ces ménages sont souvent en **déni de situation**, refusent être assistés, ce sont aussi des populations invisibles, etc. »

# Echange 1

*Quelles connaissances faut-il diffuser et coproduire,... et pour quoi faire ?*

## *Développer la connaissance, pour quoi faire ?*

- **Pour sensibiliser**
- **Pour construire une vision transversale et augmenter les compétences des décideurs et citoyens**
- **Pour mieux comprendre les effets sur les territoires et les modes de vie**
- **Pour mieux connaître les solutions, les dispositifs innovants et durables**

# LES PERCEPTIONS DES ACTEURS

## Développer la connaissance, pour quoi faire ?

- **Pour sensibiliser**
  - Pour construire une vision transversale et augmenter les compétences des décideurs et citoyens
  - Pour mieux comprendre les effets sur les territoires et les modes de vie
  - Pour mieux connaître les solutions, les dispositifs innovants et durables
- « ... les décideurs, les élus ont besoins d'être **plus informés et sensibilisés sur les évolutions en cours, les tensions, les faits récents** (chute des permis de construire, tension sur les nouveaux projets immobiliers ...) **sans leur faire peur... »**
  - « ... **l'impact de la VE-PE sur les budgets sociaux ou sectoriels** des collectivités (CCAS, CG's... et à venir sur celui des Métropoles...), **je ne crois pas que l'on sache réellement c'est qui s'annonce... »**
  - « Le **FSL est devenu, un fond social PE**. Cela signifie que l'action sociale tente de répondre **autant aux impayés énergétiques logements, qu'à des facilitations de mobilité »**

# LES PERCEPTIONS DES ACTEURS

## Développer la connaissance, pour quoi faire ?

- Pour sensibiliser
- **Pour construire une vision transversale et augmenter les compétences des décideurs et citoyens**
- Pour mieux comprendre les effets sur les territoires et les modes de vie
- Pour mieux connaître les solutions, les dispositifs innovants et durables

- « ... pour que la VE ou la PE soient traitées comme un sujet majeur, **il faut une approche intégrale**. On connaît le lien climat – énergie... mais peu celui avec l'économie (entreprises, agriculteurs...) , les transports et mobilité, de localisation résidentielle et des entreprises / équipements ; le social ; la planification et d'aménagement du territoire, ... le foncier »
- « La **politique forestière / la production du bois** joue dans le sens de la diminution de la VE ; ... l'économie locale du bois de bûche - fait maison »
- « ... il faut **montrer les effets cumulatifs de la vulnérabilité et l'obligation de pragmatisme, est essentielle ; autant que les choses qui marchent**, cela permet de créer un univers plus engageant »



# LES PERCEPTIONS DES ACTEURS

## Développer la connaissance, pour quoi faire ?

- Pour sensibiliser
- Pour construire une vision transversale et augmenter les compétences des décideurs et citoyens
- **Pour mieux comprendre les effets sur les territoires et les modes de vie**
- Pour mieux connaître les solutions, les dispositifs innovants et durables

« Qui s'en sort ? »

« Il faut savoir s'il y a une **inadaptation des territoires à la question énergétique** »

« La problématique **PE-transport** apparaît-elle **seulement hors Grand Lyon... réellement ?** »

« ... pour de nombreuses familles, **l'enjeu est celui de garder la VP**, pour les courses, pour assurer les solidarités, les urgences. Dans ces cas, **la dépense transports se restreint aussi, mais moins** par rapport à d'autres dépenses »

« ... **mieux qualifier le problème permet de décliner des actions pertinentes**. Cela suppose l'analyse des besoins, à quels endroits et dans quels domaines les efforts devront être concentrés... »

« ... **réaliser un véritable repérage des ménages**. Les acteurs sociaux connaissent des difficultés liées au repérage-signalement des précaires »

# LES PERCEPTIONS DES ACTEURS

## Développer la connaissance, pour quoi faire ?

- Pour sensibiliser
- Pour construire une vision transversale et augmenter les compétences des décideurs et citoyens
- Pour mieux comprendre les effets sur les territoires et les modes de vie
- **Pour mieux connaître les solutions, les dispositifs innovants et durables**

- « ... **mieux connaître les solutions qui marchent et qui durent.** Ce n'est pas évident,... Le co-voiturage est-il soutenable ? Il n'y a pas de massivité, ne fait pas système, ne répond pas à tous les besoins.
- Les **territoires à énergie positive** / habitat), ... **comment on y arrive?**
- « **Il y a plein de choses qui marchent, mais cela reste in fine assez marginal, ...** Souvent on a l'impression de courir derrière la bonne idée, qui marche, mais on ne sait pas si cela va durer... »

## LES PERCEPTIONS DES ACTEURS

### ***Le plus urgent à « comprendre » pour cibler l'action?***

- **La « territorialité »**
- **Les tensions au sein de l'économie et des finances (publiques, privées...)**
- **Les facteurs de risques, les impacts**
- **La différenciation des « populations vulnérables », « précaires »... et leurs modes de vie**
- **Clarifier les seuils permettant de rendre opératoires les constats**
- **Benchmarking sur les innovations durables et mixtes (techniques, réglementaires...)**

# LES PERCEPTIONS DES ACTEURS

## Le plus urgent à « comprendre » pour cibler l'action?

- **La « territorialité »**
  - Les tensions au sein de l'économie et des finances (publiques, privées...)
  - Les facteurs de risques, les impacts
  - La différenciation des « populations vulnérables », « précaires »... et leurs modes de vie
  - Clarifier les seuils permettant de rendre opératoires les constats
  - Benchmarking sur les innovations durables et mixtes (techniques, réglementaires...)
- « Quels sont **les territoires qui se fragilisent, les territoires vulnérables ? Non seulement par l'énergie**, mais aussi les espaces d'ortoirs, la présence des retraités, la fiscalité en chute, ...»
  - «... il faut montrer les **territoires vulnérables en interne aux villes, les poches de PE** dans les centres...
  - « Quels sont les « **territoires positifs** » et **équitable habitat et transports** ? et comment y sont-ils arrivés ? »...
  - « Où se localisent **les nouvelles exclusions** ? La concentration des **vulnérabilités multiples** ? »
  - « Y-a-t-il des **territoires inadaptés aux tensions énergétiques** ? »
  - « Il faut mieux connaître les « **micro-territoires** » **positifs...**, là où on peut faire de **relogements énergétiques** »
  - « Territorialiser **aide à différencier les dispositifs, ...** »

# LES PERCEPTIONS DES ACTEURS

## Le plus urgent à « comprendre » pour cibler l'action?

- La « territorialité »
  - **Les tensions au sein de l'économie et des finances (publiques, privées...)**
  - Les facteurs de risques, les impacts
  - La différenciation des « populations vulnérables », « précaires »... et leurs modes de vie
  - Clarifier les seuils permettant de rendre opératoires les constats
  - Benchmarking sur les innovations durables et mixtes (techniques, réglementaires...)
- « **Quels sont les coûts sociaux de la « sobriété énergétique » / de la rationalité des ressources... »**
  - « **L'évaluation des coûts globaux transports / logement dans la transition énergétique?** »
  - 
  - « **... aborder les coûts résidentiels** » est aussi une manière de clarifier ces questions »
  - « **Les réflexions et les recommandations doivent prendre en compte le contexte économique et budgétaire qui est particulièrement contraint, pour tous et partout : collectivités, ménages, associations, entreprises** »

# LES PERCEPTIONS DES ACTEURS

## Le plus urgent à « comprendre » pour cibler l'action?

- La « territorialité »
  - Les tensions au sein de l'économie et des finances (publiques, privées...)
  - **Les facteurs de risques, les impacts**
  - La différenciation des « populations vulnérables », « précaires »... et leurs modes de vie
  - Clarifier les seuils permettant de rendre opératoires les constats
  - Benchmarking sur les innovations durables et mixtes (techniques, réglementaires...)
- « Une **analyse comparative des facteurs de risques individuels et collectifs, privés et publics** est nécessaire. Cela passe par un **affinement des « budgets et arbitrages »** des ménages et des collectivités... ) »
  - « Important : **approcher « les besoins essentiels »** qui jouent sur la PE (mobilité contrainte, ...), **décrypter les modes de vie sous tension, les besoins contraints** d'aller à l'école, d'accompagner à la crèche, ... »
  - « Quels sont **les moteurs de la PE, VE** : le social, la nature, le climat, l'économie, les conditions et les modes de vie et de localisations ? »
  - « ... et **les éléments objectifs de lutte contre les risques de VE. Peut-on modifier les formes urbaines ?** Quelles solutions techniques et sociales ?
  - **Rôle de l'urbanisme ? De la technologie ?** »

# LES PERCEPTIONS DES ACTEURS

## Le plus urgent à « comprendre » pour cibler l'action?

- La « territorialité »
  - Les tensions au sein de l'économie et des finances (publiques, privées...)
  - Les facteurs de risques, les impacts
  - **La différenciation des « populations vulnérables », « précaires »... et leurs modes de vie**
  - Clarifier les seuils permettant de rendre opératoires les constats
  - Benchmarking sur les innovations durables et mixtes (techniques, réglementaires...)
- « **Différencier les populations VE des « pauvres énergétiques »**, des **classes moyennes fragilisés...** »
  - « Il faut **mieux comprendre les « parcours de sociabilité » pour un « relogement énergétique »**, d'urgence,... mais on manque de coordination entre acteurs, et de connaissance fine et valide de la qualité des logements, du poids des dépenses ...»
  - « ... chez les **propriétaires pauvres** ; une demande sur deux est de les aider à faire baisser la facture énergie... »
  - « ... mais **une fois identifiés ces ménages précaires,...** que peut-on faire de durable? »
  - Qui a un comportement de « **sobriété énergétique soutenable choisie** », et qui a une « **obligation économique d'être « sobre » en attendant que cela passe?** »

# LES PERCEPTIONS DES ACTEURS

## Le plus urgent à « comprendre » pour cibler l'action?

- La « territorialité »
- Les tensions au sein de l'économie et des finances (publiques, privées...)
- Les facteurs de risques, les impacts
- La différenciation des « populations vulnérables », « précaires »... et leurs modes de vie
- **Clarifier les seuils permettant de rendre opératoires les constats**
- Benchmarking sur les innovations durables et mixtes (techniques, réglementaires...)

- « **La question des seuils : la distance seuil ?** » Comment intégrer les distances parcourues dans la formation des seuils ? **Existe-il un seuil qui lie distance-dépense – alternatives modales ?**
- « ... la Fnaim en 2008, notait **qu'au-delà de 30 km, la tension sur le marché de l'habitat était observable.** La dépendance automobile des ménages rendait le marché sous tension, maisons en revente... **Est-ce que cela a changé aujourd'hui?** »
- « **Quels seuils opératoires pour aborder les effets cumulatifs de la double VE ? A part le revenu, peut-on créer de seuils consensuels ?** »
- « **On pourrait travailler davantage avec les CCAS, et d'autres acteurs qui sont dans l'analyse des budgets des ménages** »



# LES PERCEPTIONS DES ACTEURS

## Le plus urgent à « comprendre » pour cibler l'action?

- La territorialité
  - Les tensions au sein de l'économie et des finances (publiques, privées...)
  - Les facteurs de risques, les impacts
  - La différenciation des « populations vulnérables », « précaires »... et leurs modes de vie
  - Clarifier les seuils permettant de rendre opératoires les constats
  - **Benchmarking sur les innovations durables et mixtes (techniques, réglementaires...)**
- « En France, **les problèmes règlementaires, juridiques rendent impossible de concevoir de réponses hybrides** : transports scolaires à vide sans possibilité d'intégrer d'autres usages ; transports à la demande sans impact de développement (budget social)... **Mais peut-on modifier quelque chose?**
  - Intéressant de savoir **comment cela se passe ailleurs ... le budget social ne peut pas résoudre tout** »
  - « Existe-il une **possibilité d'aller dans le sens de faire émerger un « bouquet de services en réseau » ?** **Quelle législation, quelle réglementation** peut rendre cela compatible?

## Echange 2

*Quels défis à relever pour un travail collaboratif produisant des politiques et leviers soutenable ?*

## LES PERCEPTIONS DES ACTEURS

### *Quels défis à relever pour un travail collaboratif produisant des politiques et leviers soutenables ?*

- Clarifier les faits, les incertitudes, les mutations, les critères pour cibler les réponses
- Territorialiser, sans « re-stigmatiser »
- Permettre d'inventer, d'innover dans les politiques publiques et les dispositifs, de manière focalisée
- ... mais inventer dans les manières de faire
- Contribuer à l'animation de débats « nouveaux »
- Accompagner la mise en œuvre, décloisonnée et à fort accompagnement humain ...
- Proposer des éléments « d'évaluation » partagée

# LES PERCEPTIONS DES ACTEURS

## Quels défis à relever pour un travail collaboratif produisant des politiques et leviers soutenables?

- **Clarifier les faits, les incertitudes, les mutations, les critères pour cibler les réponses**
- Territorialiser, sans « re-stigmatiser »
- Permettre d'inventer, d'innover dans les politiques publiques et les dispositifs, de manière focalisée
- ... mais inventer dans les manières de faire
- Contribuer à l'animation de débats « nouveaux »
- Accompagner la mise en œuvre, décloisonnée et à fort accompagnement humain ...
- Proposer des éléments « d'évaluation » partagée

- « ... face aux enjeux, **il faut rendre accessibles les connaissances et les savoir-faire,...** mais dans le sens de **clarifier les certitudes et incertitudes... »**
- « ... et si la croissance économique revient ? Et si la chute du prix du pétrole est réelle et durable ? ... Quelle réversibilité des actions ?
- « **Il ne s'agit pas seulement de concevoir des critères pour cibler les actions, les bénéficiaires...** On peut être d'accord que « sans critère, il n'y a pas de phénomène, et sans phénomène il n'existe pas de politique » comme quelqu'un l'a dit, **mais les critères et les indicateurs sont une traduction des politiques ... »**
- « Travailler peut-être **sur l'évolution des coûts, les tensions budgétaires et financières ...**

# LES PERCEPTIONS DES ACTEURS

## Quels défis à relever pour un travail collaboratif produisant des politiques et leviers soutenables?

- Clarifier les faits, les incertitudes, les mutations, les critères pour cibler les réponses
  - **Territorialiser, sans « ré-stigmatiser »**
  - Permettre d'inventer, d'innover dans les politiques publiques et les dispositifs, de manière focalisée
  - ... mais inventer dans les manières de faire
  - Contribuer à l'animation de débats « nouveaux »
  - Accompagner la mise en œuvre, décrochée et à fort accompagnement humain ...
  - Proposer des éléments « d'évaluation » partagée
- « ... on a l'impression que quand on parle de VE ou PE, on va déqualifier le périurbain... » ; « il y a des territoires inadaptés pour devenir positifs de manière globale »
  - « **Montrer que la VE concerne tous les territoires peut permettre de faciliter les messages...** même si les questions se posent différemment en milieu dense et très vulnérable que dans le rural fragilisé ou pas, ... »
  - « ... **la PE ou la VE peut re-stigmatiser les territoires** parce qu'elles touchent les **mêmes populations fragiles** »
  - « ... **On peut positiver que les citoyens deviennent sobres, qu'ils s'organisent...** que les territoires se « positivent » ; **ok, mais cela n'empêche pas qu'il faut traiter là où se cumulent les vulnérabilités.**

# LES PERCEPTIONS DES ACTEURS

## Quels défis à relever pour un travail collaboratif produisant des politiques et leviers soutenables?

- Clarifier les faits, les incertitudes, les mutations, les critères pour cibler les réponses
- Territorialiser, sans « re-stigmatiser »
- **Permettre d'inventer, d'innover dans les politiques publiques et les dispositifs, de manière focalisée**
- ... mais inventer dans les manières de faire
- Contribuer à l'animation de débats « nouveaux »
- Accompagner la mise en œuvre, décroisée et à fort accompagnement humain ...
- Proposer des éléments « d'évaluation » partagée

- « ... Il faut aborder **les pistes d'action sur les territoires fragiles, pour les territoires qui ont hérité d'une faible qualité thermique, etc.** »
- « ... Très souvent les **politiques sont faites « pour les « gens des villes »...**
- « ... **aborder l'optimisation des leviers** »
- « ... inventer des politiques transversales... **imaginer le volet social des politiques publiques, ou créer une politique sociale transverse à part entière** » ; peut être... ?
- « ... **privilégier des politiques coordonnées, avec des dispositifs et programmes lisibles qui se « parlent** » : social, énergie, habitat et développement, risques, déplacements »
- « ... **la coordination entre acteurs c'est parfait, mais sans accompagnement individuel des personnes, les politiques n'ont pas d'impact** »

# LES PERCEPTIONS DES ACTEURS

## Quels défis à relever pour un travail collaboratif produisant des politiques et leviers soutenables?

- Clarifier les faits, les incertitudes, les mutations, les critères pour cibler les réponses
  - Territorialiser, sans « re-stigmatiser »
  - Permettre d'inventer, d'innover dans les politiques publiques et les dispositifs, de manière focalisée
  - **... mais inventer dans les manières de faire**
  - Contribuer à l'animation de débats « nouveaux »
  - Accompagner la mise en œuvre, décroisée et à fort accompagnement humain ...
  - Proposer des éléments de « évaluation » partagée
- «... Inventer un « cluster » technique autour de cette question, au bénéfice des collectivités ?
  - « ... Quelqu'un a parlé d'une « gouvernance pluriel » technico-politique, pour accompagner l'expérimentation, c'est possible? »
  - « Imaginer une « boîte à idées » et « à outils »... tout le monde en parle ?
  - « ... Construire un consensus sur les méthodes de collecte des données » « ... et modifier le référentiel ... »
  - « Cela signifie aller vers un « design sur mesure » ? »
  - « ... intégrer les apports dans les PDU, les PLU, les SCOTS, c'est un défi... mais c'est difficile. On reste parfois très simples dans les propositions une fois fait les diagnostics, mêmes les plus intéressants »

# LES PERCEPTIONS DES ACTEURS

## Quels défis à relever pour un travail collaboratif produisant politiques et leviers soutenables ?

- Clarifier les faits, les incertitudes, les mutations, les critères pour cibler les réponses
- Territorialiser, sans « ré-stigmatiser »
- Permettre d'inventer, d'innover dans les politiques publiques et les dispositifs, de manière focalisée
- ... mais inventer dans la manière de faire
- **Contribuer à l'animation des débats « nouveaux »**
- Accompagner la mise en œuvre, décloisonnée et à fort accompagnement humain ...
- Proposer des éléments « d'évaluation » partagée

- « ... aller surtout vers l'animation-action de débats autour de questions croisées. Par exemple : **lien entre développement local, développement social et « sobriété énergétique »** sur le développement local, le développement social ?
- « Concevoir des programmes transversaux, **une politique partagée, portée politiquement, déclenchant des moyens, avec des « tiers financements »**,... un programme de « lutte contre la PE ? Le Grand Lyon pourrait booster les municipalités à aller plus loin ?
- « Par exemple, il serait intéressant de débattre sur **un nouvel arsenal législatif ? »**



# LES PERCEPTIONS DES ACTEURS

## Quels défis à relever pour un travail collaboratif produisant des politiques et leviers soutenables?

- Clarifier les faits, les incertitudes, les mutations, les critères pour cibler les réponses
  - Territorialiser, sans « re-stigmatiser »
  - Permettre d'inventer, d'innover dans les politiques publiques et les dispositifs, de manière focalisée
  - ... mais inventer dans les manières de faire
  - Contribuer à l'animation de débats « nouveaux »
  - **Accompagner la mise en œuvre, décloisonnée et à fort accompagnement humain ...**
  - Proposer des éléments « d'évaluation » partagée
- « Est-ce qu'un **travail collaboratif** peut permettre d'accompagner la mise en œuvre ? Si oui, c'est **novateur, en tout cas souhaitable, ...** »
  - « Comment **faire si tous les acteurs sont sous tensions (financières, etc.)...**, et qu'ils ne sont pas préparés pour une **approche transversale... ?** La mise en œuvre transversale est plus complexe... »
  - « Cela peut signifier, quelques-chose comme une **démarche co-constructive, intégrale** »
  - « Important : il faut **mobiliser** les bailleurs HLM et AOT et d'autres **acteurs** »

# LES PERCEPTIONS DES ACTEURS

## Quels défis à relever pour un travail collaboratif produisant des politiques et leviers soutenables?

- Clarifier les faits, les incertitudes, les mutations, les critères pour cibler les réponses
  - Territorialiser, sans « re-stigmatiser »
  - Permettre d'inventer, d'innover dans les politiques publiques et les dispositifs, de manière focalisée
  - ... mais inventer dans les manières de faire
  - Contribuer à l'animation de débats « nouveaux »
  - Accompagner la mise en œuvre, décrochée et à fort accompagnement humain ...
  - **Proposer des éléments « d'évaluation » partagée**
- « Il y a **peu d'évaluations permettant, face à la multiplicité des leviers, de savoir lesquels sont à privilégier et où** ; lesquels il faut réadapter... Et par où commencer ? Quoi privilégier ?
  - Le **Plan Climat, et je crois l'Agenda 21** abordent ou abordent ces questions de la VE ou de la PE ? **Y-a-t-il un bilan ?**
  - « ... in fine, **la VE renvoie à faire un bilan du « développement durable »**, alors on parle du développement durable à l'épreuve des fragilités socio-énergétiques » ?

## Echange 3

*Quelles approches opérationnelles  
retenir pour aller plus loin?*

### ***Quelles approches retenir pour aller plus loin?***

- **Redéfinitions opérationnelles de la VSE ; VE, PE ; et des seuils**
- **La base : une approche transversale, sociale**
- **... multi-échelles, spatialisée, à la recherche de la compréhension de l'impact de la localisation sur le Vulnérabilité énergétique globale habitat-logement**

# LES PERCEPTIONS DES ACTEURS

## Quelles approches retenir pour aller plus loin?

- **Redéfinitions opérationnelles de la VSE ; VE, PE ; et les seuils**

- La base : une « approche transversale », sociale

- ... multi-échelles, spatialisée, à la recherche de la compréhension de l'impact de la localisation sur le Vulnérabilité énergétique globale habitat-logement

- « Il faut **redéfinir** les termes, **il semble que les seuils actuels ne sont pas les bons** Est-ce qu'il existe une **distance « seuil » d'équilibre** ?
- « Il serait intéressant de connaître d'autres concepts ou de les élargir si cela aide à mieux rendre compte les interfaces habitat-transports...
  - « précarité multiforme »)
  - « rénovation énergétique ?
  - « efficacité énergétique » (permet que les personnes payent la facture énergie habitat et transports de manière durable ?)
  - « double vulnérabilité énergétique » ou « la « double captivité » qui provoque la VE? L'éloignement, le non choix... ? »
  - « Relogement énergétique et micro-espaces de socialisation »
  - « Axes de relogement énergétique et de mobilité »

# LES PERCEPTIONS DES ACTEURS

## Quelles approches retenir pour aller plus loin?

- Redéfinitions opérationnelles de la VSE ; VE, PE ; et des seuils
- **La base : une « approche transversale », sociale**
- ... multi-échelles, spatialisée, à la recherche de la compréhension de l'impact de la localisation sur le Vulnérabilité énergétique globale habitat-logement

- « Par la prise en compte de...
  - « Modes de vie : les impacts sur la **santé**, sur les privations, ... lorsque l'on ne peut se laver qu'une fois par semaine : sur la **vie quotidienne**,... »
  - «... les pratiques quotidiennes. C'est le **volet sociologique** qu'il faut développer pour mieux **comprendre les demandes des ménages et les points de rupture** »
  - « ... la « **vulnérabilité démographique de l'énergie** », elle existe (personnes âgées, jeunes..) »
  - « On ne peut **plus dissocier la PE du développement local. Il est le « vecteur commun »** ... Il s'agit de la création des ressources propres, de l'emploi local, de la proximité, de nouveaux marchés, y compris celui dans la rénovation, dans les transports adaptés et durables »
  - « **L'approche des réalités vécues** est indispensable »

## LES PERCEPTIONS DES ACTEURS

### Quelles approches retenir pour aller plus loin?

- Redéfinitions opérationnelles de la VSE ; VE, PE ; et des seuils
  - La base : une « approche transversale », sociale
  - **... multi-échelles, spatialisée, à la recherche de la compréhension de l'impact de la localisation sur le Vulnérabilité énergétique globale habitat-logement**
- « Il est nécessaire de comprendre la « souplesse des territoires » ; « l'adaptabilité des territoires » (ex. le monde rural...)
  - « Travailler à plusieurs sur des focus territoriaux, semble une idée intéressante, cela permet de ne pas globaliser les faits ni les réponses »
  - « Il est intéressant de trouver les micro-pôles territoriaux accessibles et « positifs » au sens large : micro-pôles de sociabilité, ruraux voire périurbains permettant des relogement et proches des emplois, des services... Mais difficile car ces micro-pôles sont demandés par d'autres... »
  - « Pour une approche transversale : l'échelle régionale et métropolitaine est la bonne; mais elle doit intégrer la commune – quartier... une approche des réalités vécues »

# Pour 2015

*Quels seraient les trois sujets majeurs à traiter ensemble ?*

*Proposition d'organisation du travail*



## Atelier 1 – février 2015

✓ ...

## Atelier 2 – avril 2015

✓ ...

## Atelier 3 – juin 2015

✓ ...

## Atelier débat – septembre 2015

✓ *1<sup>ère</sup> proposition de livre blanc*

**Agence** d'urbanisme  
pour le développement  
de l'agglomération lyonnaise



**Séminaire de « Prospective Active »  
TRANSITION ENERGETIQUE ET VULNERABILITES  
TERRITORIALES**

# **Les politiques publiques face aux vulnérabilités socio-énergétiques**

**Quels défis et enjeux collectifs pour prévenir et gérer les risques  
de « précarités énergétiques » habitat – transports ?**